

§ 211. Arquitectura y Rehabilitación Urbana. TC 1.ª § 117/1998, de 2 junio

## § 211.—ASISTENCIA JURIDICA GRATUITA: CONSTITUCIONALIDAD DE LA EXCLUSION DE LAS PERSONAS JURIDICAS DEL AMBITO DE APLICACION DE LA LEY 1/1996

Arquitectura y Rehabilitación Urbana, S.L.  
Tribunal Constitucional (Sala 1.ª).  
Sentencia 117/1998, de 2 de junio de 1998.  
Constitucional: recurso de amparo.  
Magistrado Ponente: Gimeno Sendra  
Abogado: R. Quirós García.

### Hechos y cuestiones jurídicas

La sociedad mercantil *Arquitectura y Rehabilitación Urbana, S.L.*, en situación de insolvencia económica, solicitó asistencia jurídica gratuita para iniciar el procedimiento de suspensión de pagos. A la vista del carácter mercantil de la sociedad solicitante, la Comisión de Asistencia Jurídica Gratuita denegó el reconocimiento de este derecho, porque la Ley de Asistencia Jurídica Gratuita (LAJG) sólo reconoce el derecho a litigar gratuitamente a las personas jurídicas señaladas en la propia ley: asociaciones de utilidad pública y fundaciones inscritas si acreditan insuficiencia de bienes [art. 2 c) LAJG] y las que gozan del derecho por disposición legal [Cruz Roja Española y Asociaciones de Consumidores (disp. adic. 2.ª)]. La resolución de la Comisión de Asistencia Jurídica Gratuita fue ratificada por auto dictado por el Juzgado de Primera Instancia de Oviedo. Agotada así la vía judicial ordinaria, la sociedad interpuso recurso de amparo ante el Tribunal Constitucional, fundado en la vulneración de los arts. 24 y 14 CE, planteando también la inconstitucionalidad del art. 2 c) de la LAJG.

La sentencia debate el interesante tema del derecho de las personas jurídicas a litigar gratuitamente cuando carecen de recursos económicos y en concreto, si es conforme al art. 119 CE que la ley excluya a las personas jurídicas de su ámbito de aplicación.

### Fallo

El Tribunal Constitucional desestima el recurso de amparo. Frente al fallo se formula un Voto Particular.

### Fundamentos de Derecho

*Primero:* Dados los términos en que viene planteada la demanda, el presente recurso de amparo tiene por objeto dilucidar si el A 28 de mayo de 1997 del Juzgado de Primera Instancia núm. 9 de Oviedo, que (confirmando el Acuerdo de la Comisión del Turno de Oficio del Ilustre Colegio de Abogados de Oviedo y la Resolución de la Comisión de Asistencia Jurídica Gratuita de Oviedo) denegó a la sociedad demandante el derecho a la asistencia jurídica gratuita que había solicitado para promover un procedi-

miento de suspensión de pagos, por tratarse de una persona jurídica «con ánimo de lucro» no encuadrable en los supuestos del art. 2 c) L 1/1996, de 10 de enero, de Asistencia Jurídica Gratuita (en adelante, LAJG), ha vulnerado el derecho a la tutela judicial efectiva sin indefensión del art. 24.1 CE y el derecho a la igualdad jurídica del art. 14 CE.

A juicio de la recurrente, la denegación del derecho a la asistencia jurídica gratuita por la sola circunstancia de tratarse de una persona jurídica «en cuanto entidad mercantil con ánimo

de lucro», vulnera su derecho a la tutela judicial efectiva, en la medida en que el art. 119 CE garantiza la justicia gratuita «en todo caso, respecto de quienes acrediten insuficiencia de recursos para litigar», sin distinguir entre personas físicas y personas jurídicas, por lo que se causa la indefensión proscrita en el art. 24.1 CE al privarle del derecho a la asistencia jurídica gratuita pese a darse el supuesto de la falta de recursos para litigar.

Asimismo, se produce la lesión del art. 14 CE, pues si el acceso a la tutela judicial efectiva constituye una activi-

dad que, por esencia, puede ser desempeñada tanto por una persona física como por una persona jurídica, no cabe establecer diferencias entre ambas, siendo así que existe la condición que el art. 119 CE exige para acceder a la justicia gratuita, esto es, la insuficiencia de recursos.

*Segundo:* Lo primero que debe precisarse para el adecuado encuadre de la pretensión de amparo formulada es que, aunque formalmente se impugna una resolución judicial (el A 28 de mayo de 1997), en la medida en que esta resolución se limita a aplicar lo dispuesto en el art. 2, apartado c) LAJG, lo que en realidad plantea la recurrente es la inconstitucionalidad del referido precepto legal, pretensión que, como ya señalamos en la STC 41/1981 (fundamento jurídico 1.º), es posible articular en el proceso de amparo siempre que la lesión del derecho fundamental alegada en el recurso tenga su origen en la aplicación de la norma legal que se considere lesiva del derecho fundamental invocado, y sean inescindibles el amparo constitucional y la inconstitucionalidad de la ley.

*Tercero:* Si bien el art. 119 CE no consagra *per se* un derecho protegible a través del recurso de amparo, a tenor de los arts. 53.2 y 161.1 b) CE y 41.1 LOTC (STC 51/1996, fundamento jurídico 1.º), la apreciación de la existencia o no de lesión de los derechos a la tutela judicial efectiva y a la igualdad tiene inevitablemente como punto de partida la interpretación de dicho precepto constitucional, lo que obliga a realizar algunas precisiones sobre el alcance subjetivo del derecho allí reconocido.

El art. 119 CE, al establecer que «la justicia será gratuita cuando así lo disponga la ley y, en todo caso, respecto de quienes acrediten insuficiencia de recursos para litigar», consagra un derecho constitucional de carácter instrumental respecto del derecho de acceso a la jurisdicción reconocido en el art. 24.1 CE, pues «su finalidad inmediata radica en permitir el acceso a la justicia, para interponer pretensiones u oponerse a ellas, a quienes no tienen medios económicos suficientes para ello y, más ampliamente, trata de

asegurar que ninguna «persona quede procesalmente indefensa por carecer de recursos para litigar» (STC 138/1988)» (STC 16/1994, fundamento jurídico 3.º).

Ahora bien, del propio tenor del inciso primero del art. 119 CE, según el cual la justicia será gratuita «cuando así lo disponga la ley», se desprende que no nos hallamos ante un derecho absoluto e ilimitado. Por el contrario, se trata de «un derecho prestacional y de configuración legal, cuyo contenido y concretas condiciones de ejercicio, como sucede con otros de esa naturaleza, corresponde delimitarlos al legislador atendiendo a los intereses públicos y privados implicados y a las concretas disponibilidades presupuestarias» (STC 16/1994, fundamento jurídico 3.º). En consecuencia, «el legislador podrá atribuir el beneficio de justicia gratuita a quienes reúnan las características y requisitos que considere relevantes, podrá modular la gratuidad en función del orden jurisdiccional afectado penal, laboral, civil, etc. o incluso del tipo concreto de proceso y, por supuesto, en función de los recursos económicos de los que pueda disponer en cada momento» (STC 16/1994, fundamento jurídico 3.º).

La amplia libertad de configuración legal que resulta del primer inciso del art. 119 CE no es, sin embargo, absoluta, pues el inciso segundo de dicho precepto explícitamente declara que la gratuidad de la justicia se reconocerá «en todo caso, respecto de quienes acrediten insuficiencia de recursos para litigar». Existe, por consiguiente (como también señalamos en la STC 16/1994, fundamento jurídico 3.º), un «contenido constitucional indisponible» para el legislador que obliga a reconocer el derecho a la justicia gratuita necesariamente a quienes acrediten insuficiencia de recursos económicos para litigar. No precisa el art. 119 CE si esta «insuficiencia de recursos para litigar» debe predicarse sólo respecto de las personas físicas, o también es extensible a las personas jurídicas. El silencio o la indeterminación en este punto de la norma constitucional obliga a este Tribunal, como intérprete supremo de la Constitución (art. 1.1 LOTC), a pronunciarse al respecto.

*Cuarto:* En este sentido, conviene recordar que las personas jurídicas, a diferencia de lo que ocurre con las personas físicas, cuya existencia jurídica no puede ser negada por el ordenamiento jurídico, pues la persona, esto es, el ser humano, tiene el derecho inviolable a que se reconozca su personalidad jurídica (art. 10 CE y art. 6 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 10 de diciembre de 1948), constituyen una creación del legislador, y tanto su existencia como su capacidad jurídica vienen supeditadas al cumplimiento de los requisitos que el ordenamiento jurídico establezca en cada caso (así, también, la STC 23/1989, fundamento jurídico 3.º). De este modo, y dejando a un lado las distintas teorías que han tratado de explicar el fundamento de las personas jurídicas, éstas sólo pueden ser rectamente concebidas si se las conceptúa, con las precisiones que sea preciso efectuar en cada caso, como uno más de los instrumentos o de las técnicas que el Derecho y los ordenamientos jurídicos ponen al servicio de la persona para que pueda actuar en el tráfico jurídico y alcanzar variados fines de interés público o privado reconocidos por el propio ordenamiento.

Esta contemplación de los fines no es, en absoluto, extraña a la regulación del derecho a la asistencia jurídica gratuita en relación con las personas jurídicas. Sin necesidad de examinar ahora la legislación anterior, que se deroga, es claro que dicha perspectiva se encuentra presente en la regulación actual. En efecto, la L 1/1996 establece un sistema que limita la posibilidad de reconocimiento *ad hoc* del derecho a la asistencia jurídica gratuita (a través del nuevo procedimiento establecido por la Ley), «cuando acrediten insuficiencia de recursos para litigar», dentro de las personas jurídicas de carácter privado, a dos tipos de ellas: las «asociaciones de utilidad pública, previstas en el art. 4 L 191/1964, de 24 de diciembre, reguladora de las Asociaciones» [apartado 1.º del art. 2 c) LAJG], y las «fundaciones inscritas en el Registro administrativo correspondiente» [apartado 2.º del art. 2 c) LAJG]. Junto a ello, se mantiene la atribución *ex lege* del derecho

(disposición adicional segunda de la L 1/1996) para la «Cruz Roja Española (...) sin necesidad de acreditar insuficiencia de recursos para litigar», y para las «Asociaciones de Consumidores y Usuarios, en los términos previstos en el art. 2.2 L 26/1984, de 19 de julio, para la Defensa de los Consumidores y Usuarios», esto es, para la defensa de los derechos de los consumidores y usuarios «cuando guarden relación directa con productos o servicios de uso o consumo común, ordinario y generalizado».

Resulta, pues, claro que con esta regulación la Ley atiende a la finalidad de la persona jurídica, reconociendo el derecho a la asistencia jurídica gratuita únicamente a las personas jurídicas de «interés general», que en el caso de las entidades de tipo asociativo (*universitas personarum*) identifica con las asociaciones que hayan sido declaradas de «utilidad pública» en los términos del art. 4 L 191/1964, y cuando se trata de entidades de tipo fundacional (*universitas bonorum*) relaciona con las fundaciones que hayan sido inscritas en el Registro administrativo correspondiente; excluyendo, en cambio, del ámbito de la Ley al resto de las entidades sociativas y, dentro de ellas, especialmente a las sociedades, dado su marcado fin de interés particular (arts. 35.2.º y 36 CC). Esta delimitación del ámbito personal de aplicación de la Ley (por lo que a las personas jurídicas se refiere) se corresponde con la de la L 30/1994, de 24 de noviembre, de Fundaciones y de Incentivos Fiscales a la Participación Privada en Actividades de Interés General, que prevé la aplicación de ciertos incentivos fiscales para «las fundaciones inscritas en el Registro correspondiente y las asociaciones declaradas de utilidad pública» (art. 41), dando, asimismo, nueva redacción al art. 4 L 191/1964, reguladora de las Asociaciones, en su Disposición adicional decimotercera.

**Quinto:** Realizadas estas acotaciones legislativas y doctrinales, hemos de preguntarnos ahora si el legislador, al configurar de este modo el derecho a la asistencia jurídica gratuita, ha respetado el contenido constitucional indisponible que garantiza el art. 119 CE, pues las sociedades mercantiles que-

dan, según el art. 2 c) de la Ley, excluidas del derecho a la asistencia jurídica gratuita aun en el supuesto de que «acrediten insuficiencia de recursos para litigar».

Aunque dicha cuestión, como tal, no ha sido todavía directamente resuelta por este Tribunal, quedando en ocasiones expresamente imprejuizada, lo cierto es que ya la STC 16/1994, al resolver una cuestión de inconstitucionalidad en relación con los arts. 14 y 15 LEC, en la redacción dada por la L 34/1984 (hoy derogados), contenía implícitamente una respuesta a la misma, que en este momento debemos hacer explícita. El Pleno de este Tribunal consideró entonces que el contenido indisponible que encierra el art. 119 CE «sin necesidad de definirlo de forma exhaustiva, supone, sin duda, que la justicia gratuita debe reconocerse a quienes no puedan hacer frente a los gastos originados por el proceso (incluidos los honorarios de los Abogados y los derechos arancelarios de los Procuradores, cuando su intervención sea preceptiva o necesaria en atención a las características del caso) sin dejar de atender a sus necesidades vitales y a las de su familia, al objeto de que nadie quede privado del acceso a la justicia por falta de recursos económicos. Dicho en otras palabras, deben sufragarse los gastos procesales a quienes, de exigirse ese pago, se verían en la alternativa de dejar de litigar o poner en peligro el nivel mínimo de subsistencia personal o familiar» (STC 16/1994, fundamento jurídico 3.º). De ello se sigue que el contenido indisponible del art. 119 CE sólo es reconducible a la persona física, única de la que puede predicarse un «nivel mínimo de subsistencia personal o familiar». En el mismo sentido, esto es, reconduciendo la exigibilidad constitucional del derecho a la asistencia jurídica gratuita a las personas físicas, se pronunció también el Tribunal Constitucional alemán en S 3 de julio de 1973 al enjuiciar la regulación contenida en el art. 114.4 de la Ordenanza Procesal Civil (actual art. 116 ZPO).

**Sexto:** A esta conclusión cabe llegar también poniendo en relación la norma constitucional con las procesales que hasta la fecha (hoy derogadas)

han venido regulando el indicado beneficio y han servido de desarrollo a aquélla.

De este modo, el art. 13 LEC (en la redacción dada por la L 34/1984, de 6 de agosto, de Reforma de la Ley de Enjuiciamiento Civil), en perfecta sintonía con el art. 113 CE, al referirse expresamente a las personas jurídicas en su segundo inciso, condicionaba la obtención de la justicia gratuita a que «por disposición legal se haya concedido ese beneficio». En los demás casos, esto es, cuando se trataba de dar cumplimiento al mandato constitucional de otorgar siempre y necesariamente el beneficio a «quienes acrediten insuficiencia de recursos para litigar» (segundo inciso del art. 119 CE, y primero del art. 13 LEC), los arts. 14 a 19 LEC tan sólo contemplaban como destinatarios del mismo a las personas físicas, estableciendo desde siempre (esto es, desde la redacción inicial de la LEC) para poder instar este beneficio un nivel de renta, en principio, no superior al doble del salario mínimo interprofesional (o conceptos parangonables anteriormente usados); nivel de renta que, si consistiera en dicho salario, viene a integrar el mínimo nivel de subsistencia personal que, en cuanto tal, el legislador desde siempre ha declarado inembargable (art. 1449 LEC).

Así, pues, nunca hasta la fecha ha existido prescripción alguna que, partiendo de un nivel mínimo de recursos de las personas jurídicas (así, por ej. de su patrimonio social o de la base imponible en el impuesto de sociedades), les autorizara a litigar asistidas del beneficio de justicia gratuita. Antes al contrario, ha sido el legislador, quien, integrando el art. 13 LEC, ha ido, caso por caso, y atendiendo a la naturaleza y fines de determinadas personas jurídicas, otorgándoles el referido beneficio a través de toda una legislación especial. En la actualidad, la L 1/1996 prevé expresamente una forma de cálculo de la «insuficiencia de recursos económicos para litigar», en el caso de las personas jurídicas a las que restringe la posibilidad de reconocimiento del beneficio, relacionada con su base imponible en el impuesto de Sociedades (art. 3.6), pero se trata de un requisito añadido, y



no alternativo, al principal, que, como se ha señalado, atiende a los fines de las personas jurídicas.

El régimen jurídico tradicional de la «defensa por pobre», primero, y de la «justicia gratuita», después, avala, pues, la interpretación propuesta del art. 119 CE. La Constitución no se opone a que determinadas o incluso todas las personas jurídicas pudieran ser beneficiarias de la justicia gratuita; pero esta actividad subvencional de Estado no se infiere del segundo inciso del art. 119 CE (que, como se ha dicho, tan sólo es predicable de las personas físicas), sino del primero, conforme al cual pertenece al ámbito de la libertad de configuración del legislador ordinario decidir cuándo y en qué condiciones merecen ser acreedoras de la asistencia jurídica gratuita.

*Séptimo:* Hechas las precisiones anteriores sobre el contenido y alcance del art. 119 CE debemos ya entrar en el examen de las dos vulneraciones de derechos fundamentales que se denuncian en la demanda.

Alega, en primer lugar, la recurrente que la denegación del derecho a la asistencia jurídica gratuita lesiona su derecho a la tutela judicial efectiva y le causa la indefensión proscribida en el art. 24.1 CE al impedirle plantear la suspensión de pagos que se ve forzada a promover dado su estado de insolvencia patrimonial.

Este Tribunal, en numerosas ocasiones, ha declarado que el derecho a la tutela judicial efectiva reconocido en el art. 24.1 CE, como derecho a la prestación de la actividad jurisdiccional de los órganos del Poder Judicial del Estado, es un derecho que corresponde «a las personas físicas y a las personas jurídicas, y entre estas últimas, tanto a las de Derecho privado como a las de Derecho público, en la medida en que la prestación de la tutela judicial efectiva de los Jueces y Tribunales tiene por objeto los derechos e intereses legítimos que les corresponden. [...]». Por ello, hay que entender que, en línea de principio, la titularidad del derecho que establece el art. 24 CE corresponde a todas las personas físicas y a las personas jurídicas a quienes el ordenamiento reconoce capacidad para ser parte en un

proceso y sujeta a la potestad jurisdiccional de Jueces y Tribunales, si bien en este último caso el reconocimiento del derecho fundamental debe entenderse dirigido a reclamar del órgano jurisdiccional la prestación a que como parte procesal se tenga derecho» (STC 64/1988, fundamento jurídico 1.º, por todas).

De este reconocimiento general de la titularidad del derecho a la tutela judicial efectiva a las personas jurídicas, no puede derivarse, sin embargo, que tengan derecho en todo caso a disfrutar del derecho a la asistencia jurídica gratuita cuando carezcan de recursos económicos para litigar. Hemos dicho antes que la propia existencia de las personas jurídicas depende de la interposición del legislador, en la medida en que son meras creaciones del ordenamiento puestas al servicio de la persona (física) para que pueda alcanzar los fines que le son propios.

A esta consideración general, aplicable a todas las personas jurídicas de Derecho privado, debe añadirse otra que adquiere una especial importancia cuando se trata de sociedades mercantiles de capital. En este tipo de entidades, el *substratum* que justifica su personificación jurídica se halla en la existencia de un pacto asociativo dirigido a racionalizar los riesgos de la actividad empresarial limitando la responsabilidad patrimonial al valor de la aportación social.

Esta realidad subyacente no puede ser soslayada por este Tribunal a la hora de resolver el problema que nos ocupa (esto es, si la denegación de la asistencia jurídica gratuita ha supuesto o no un efectivo e injustificado obstáculo para el acceso a la jurisdicción), pues no puede olvidarse que detrás de la sociedad demandante del amparo existirán unos socios (u otros interesados) a los que, sin duda, la suspensión de pagos que se intenta instar judicialmente puede beneficiar de diversas formas que no es necesario ahora recordar.

En este punto, se ha de tener también en cuenta, como apunta el Abogado del Estado, que los procesos concursales son procesos que la ley establece no sólo en beneficio del deudor sino también en interés y utilidad de los acreedores que ven fallidos sus

créditos por la situación de insolvencia de aquél; razón por la cual, en la ejecución universal, en realidad, los gastos del proceso no los soporta el concursado o quebrado, pero tampoco el Estado, sino los acreedores que verán mermados sus créditos por efecto de la disminución experimentada en el patrimonio del deudor a consecuencia del pago de los gastos que origina el propio proceso de ejecución colectiva o universal [art. 1924.2.º A) CC y arts. 1183, 1230 y 1357 LEC].

*Octavo:* Tampoco se ha producido, en el presente recurso de amparo, la vulneración del art. 14 CE por la circunstancia de que la ley a la hora de reconocer el derecho a la asistencia jurídica gratuita otorgue un tratamiento diferenciado a las personas físicas y a las personas jurídicas.

En reiteradas ocasiones este Tribunal ha declarado que no toda desigualdad de trato legal respecto de la regulación de una determinada materia, supone una infracción del mandato contenido en el art. 14 CE, sino tan sólo las desigualdades que introduzcan una diferencia entre situaciones que puedan considerarse iguales y que no ofrezcan una justificación objetiva y razonable para ello, pues, como regla general, el principio de igualdad exige que a iguales supuestos de hecho se apliquen iguales consecuencias jurídicas y, en consecuencia, veda la utilización de elementos de diferenciación que quepa calificar de arbitrarios o carentes de una fundamentación razonable. Lo que prohíbe el principio de igualdad son, en suma, las desigualdades que resulten artificiosas o injustificadas por no venir fundadas en criterios objetivos y razonables según criterios o juicios de valor generalmente aceptados. También es necesario para que sea constitucionalmente lícita la diferencia de trato, que las consecuencias jurídicas que deriven de tal distinción sean proporcionadas a la finalidad perseguida, de suerte que se eviten resultados excesivamente gravosos o desmedidos. En resumen, el principio de igualdad no sólo exige que la diferencia de trato resulte objetivamente justificada, sino también que supere un juicio de proporcionalidad en sede constitucional sobre la relación existente entre la me-

dida adoptada, el resultado producido y la finalidad pretendida por el legislador (SSTC 110/1993, 176/1993, 90/1995, entre otras muchas).

Basta con que nos remitamos a las consideraciones efectuadas anteriormente sobre la distinta naturaleza y función de las personas físicas y las personas jurídicas, para afirmar que se trata de realidades diferentes que, por tanto, permiten y justifican un trato legal desigual, especialmente cuando nos hallamos ante un derecho prestacional que, como el contemplado en el art. 119 CE, es de configuración legal, por lo que el legislador dispone, en principio, de un amplio margen de libertad para conformar en atención a los intereses públicos y privados implicados y a las concretas disponibilidades presupuestarias, que siendo siempre limitadas, y tratándose de un derecho de carácter social que pretende evitar la indefensión y la desigualdad de armas procesales que puede originarse en el acceso al proceso de las personas que carecen de recursos económicos para litigar, no puede concederse de modo ilimitado, por lo que es legítimo que el legislador haya atendido a las distintas realidades que encierran la persona física y la persona jurídica para, en atención a ellas, establecer la diferente regulación por la que ha optado.

Tampoco la diferencia de trato legal entre las personas jurídicas societarias, como la aquí recurrente, y las constituidas para fines de interés general, a que alude el Ministerio Fiscal, encierra lesión alguna del art. 14 CE, pues posee una evidente justificación, objetiva y razonable, dentro del amplio margen de libertad de configuración del que, como ya se ha señalado, goza el legislador a tenor del art. 119 CE.

## VOTO PARTICULAR

Que formula el Magistrado don Pablo García Manzano.

Mi respetuoso disenso con la solución adoptada por la mayoría de la Sala, denegando el amparo solicitado, concierne tanto al fallo, que en mi opinión debió tener carácter estimatorio, como a la línea argumental que conduce a la decisión denegatoria.

**Primero:** En primer término, la sentencia de la que discrepo parte de una dis-

tinción entre personas físicas y jurídicas, situando a éstas, al menos de forma implícita, en un nivel de protección (respecto a la procedencia de admitirlas como sujetos del derecho a la asistencia jurídica gratuita) inferior al de aquéllas, por entender que son una creación artificial del Ordenamiento, es decir, una *fictio iuris*. Pero no puede negarse en la actualidad ni la relevancia que las ficciones jurídicas tienen en el mundo del Derecho, ni la importancia que la actuación de las asociaciones de todo género, y de las sociedades mercantiles, desempeñan en el tráfico jurídico, en cuanto sujetos de derechos con plena personalidad jurídica y capacidad de obrar. No debe, pues, esta premisa servir de pauta orientadora para una adecuada decisión del problema que este amparo suscita.

**Segundo:** He de precisar, antes de seguir adelante, que comparto la tesis mayoritaria según la cual la L 1/1996 reguladora del derecho, y cuya aplicación ha originado este amparo, no admite como titulares del derecho a la asistencia jurídica gratuita, por insuficiencia de recursos, a las personas jurídicas, salvo los concretos supuestos del art. 2 c), por lo que, disintiendo en esto del Ministerio Fiscal, no cabe entenderlas comprendidas en la genérica expresión de «los ciudadanos españoles» del art. 2 a) de la referida Ley, para así llegar a una interpretación conforme del precepto en tela de juicio. Así pues, ha de convenirse en que ni los órganos administrativos, ni después el Juez, hicieron otra cosa que aplicar la norma legal excluyente, por tratarse de una persona jurídica y, más concretamente, de una entidad mercantil con ánimo de lucro. El problema se traslada así a la constitucionalidad del art. 2 L 1/1996, por su acomodación o no a los arts. 24.1 y 119 CE, en cuanto tal precepto no permite que ni las sociedades mercantiles ni ninguna otra persona jurídica, sea o no societaria, pueda reclamar el derecho asistencial en juego para litigar derechos propios, defendibles o sostenibles en juicio, en el caso de que acrediten insuficiencia de recursos para litigar, tanto en concepto de demandantes como de demandados.

**Tercero:** El primer argumento, aunque no el central, de la sentencia de la ma-

yoría consiste en entender (fundamento jurídico 5º) que ya la STC 16/1994 dio respuesta negativa implícita a la cuestión de la titularidad del derecho (en este caso, el derecho a la justicia gratuita) por parte de las personas jurídicas, negando dicha posibilidad a la luz del Ordenamiento entonces aplicable: arts. 14 y 15 LEC, en la redacción que a estos preceptos dio la reforma procesal contenida en la L 34/1984, de 6 de agosto. Mas lo cierto es, desde mi punto de vista, que dicha sentencia, con la que el Pleno de este Tribunal dio respuesta a la cuestión planteada por el Juzgado de Distrito de Rentería sobre los arts. 14 y 15 LEC, en la redacción de la reforma procesal antes aludida, afirmando la constitucionalidad de tales preceptos, si bien aludió a necesidades vitales y de la familia y al nivel mínimo de subsistencia personal o familiar, lo hizo en función de los datos y circunstancias en presencia: personas físicas demandadas en un juicio de cognición que, aun hallándose comprendidos en el supuesto del art. 15 LEC, carecerían del derecho a litigar con dirección letrada y representación del turno de oficio. Es en el contexto de la cuestión, y en sus términos reales, donde, al pronunciarse sobre la constitucionalidad de los módulos para determinar el *quantum* o nivel económico, la sentencia citada efectuó las referidas precisiones. Pero ello no significa que, ni directa ni indirectamente, se afirmase en dicha resolución la no titularidad del derecho de justicia gratuita por las personas jurídicas que acreditasen insuficiencia de recursos económicos.

**Cuarto:** No es razón convincente, en mi modesta opinión, la que se hace consistir en la interpretación del Derecho anterior, constituido por los arts. 13 y siguientes LEC, como Ordenamiento matriz del beneficio, según la cual sólo podría ser esgrimido en su favor por las personas jurídicas cuando el beneficio se les concediera «por disposición legal». Un examen de la jurisprudencia y de la doctrina científica recaídas en torno a tal régimen jurídico pone de manifiesto la disparidad de soluciones tanto jurisprudenciales como académicas, evidenciando así el carácter no pacífico de la cuestión.

**Quinto:** La más decisiva *ratio decidendi* de la sentencia de la que, con el

mayor respeto, disiento, consiste creo en una cierta identificación entre el patrimonio de la persona jurídica sociedad, singularmente de las mercantiles, con el de sus socios. Tal identificación, sólo predicable a mi juicio en las sociedades personalistas, como las colectivas, no se produce en las sociedades de capital, como es el caso de la recurrente, sociedad de responsabilidad limitada, donde existe una clara separación jurídica entre uno y otro patrimonios. El concernido aquí, en cuanto susceptible de quedar por debajo del nivel o *quantum* económico exigido, es el patrimonio de la sociedad, sin que sea necesario que se acredite la «pobreza» de todos y cada uno de los socios que la integran. La confusión patrimonial no se acomoda a la personificación en el tráfico jurídico de estos entes societarios, siendo además de tener en cuenta que el derecho se reclama para litigar derechos propios. No es obstáculo a la tesis de la procedencia del beneficio, si carecen de recursos para litigar o éstos son insuficientes, la determinación de un módulo objetivo, pues el legislador de la L 1/1996 lo ha fijado para los dos tipos de personas jurídicas a las que incluye en el ámbito personal o subjetivo del derecho (asociaciones de utilidad pública del art. 4 L 191/1964, y fundaciones inscritas en el Registro correspondiente), estableciendo en el art. 3.6 que «Tratándose de las personas jurídicas mencionadas en el apartado c) del artículo anterior, se entenderá que hay insuficiencia de recursos económicos para litigar, cuando su base imponible en el Impuesto de Sociedades fuese inferior a la cantidad equivalente al triple del salario mínimo interprofesional en cómputo anual». No hay, pues, desde esta perspectiva de cuantificación objetiva, ningún obstáculo para la titularidad del derecho, si se dan las condiciones legales requeridas y se acredita la insuficiencia económica.

**Sexto:** Desde un punto de vista constitucional, el art. 119 CE que se sitúa en el ámbito de la tutela judicial efectiva de manera instrumental, contiene dos diversos mandatos al legislador: un primer mandato, de habilitación, para que otorgue el derecho a la gratuidad de la justicia «cuando así lo disponga la ley», y otro mandato de diverso sig-

no, inserto en un sistema de justicia gratuita instaurado por el legislador, referible subjetivamente a «quienes acrediten insuficiencia de recursos para litigar».

En el primero el legislador es libre para conceder o no el derecho, con abstracción de personas y de requisitos de suficiencia patrimonial. Podrá hacerlo en función de las características de las personas (jurídico-públicas o jurídico-privadas con funciones de interés social relevante, como la Cruz Roja o las Asociaciones de Consumidores y Usuarios), o del proceso en que actúan (trabajadores y beneficiarios del sistema de Seguridad Social, en el orden jurisdiccional social). Pero cuando el legislador da cumplimiento al segundo mandato, al de configurar un «sistema» de justicia gratuita para reconocer que no otorgar el derecho, con base en la insuficiencia de recursos económicos, el constituyente le fija de antemano el ámbito subjetivo: quienes acrediten tal insuficiencia, que es tanto como decir: quienes, haciendo uso de su derecho a acceder a la jurisdicción y al proceso, bien como demandantes, bien en calidad de demandados, no tengan suficientes medios económicos para ejercitar pretensiones u oponerse a las frente a ellos ejercitadas. Solamente así, partiendo de este ámbito subjetivo trazado por el constituyente, el legislador se acomoda no sólo al art. 119, y no sólo desde una hermenéutica apegada al texto de su dicción literal, sino también y sobre todo al art. 24.1 CE cuando atribuye el derecho a obtener la tutela efectiva de los derechos e intereses legítimos a «todas las personas», tanto físicas o individuales como jurídicas (SSTC 64/1998, 67/1191 y 129/1995, entre otras).

Pues bien, no se me alcanza que exista un dato de relevancia constitucional que justifique que el legislador de la L 1/1996, en su art. 2, limite el derecho, por insuficiencia de recursos económicos, a sólo las Asociaciones de utilidad pública y a las Fundaciones inscritas, siendo así que otros tipos asociativos las asociaciones de interés particular, no necesariamente de forma mercantil societaria pueden hallarse en la misma situación de insuficiencia de recursos económicos para ser parte demandante o demandada

en concretos procesos, dado que el ejercicio de acciones civiles se halla establecido, en el art. 38 CC, para todas las personas jurídicas, sin diferenciar entre las del núm. 1.º y las del núm. 2.º del art. 35 de dicho Código.

**Séptimo:** He de admitir que el antiguo «beneficio de pobreza», hoy derecho a la asistencia jurídica gratuita, es de normal utilización por las personas físicas o individuales que tratan de acceder al proceso, pero ello no excluye que pueda o deba ser aplicable a personas jurídicas, sean o no sociedades mercantiles, siempre y cuando se acredite cumplidamente por éstas que su patrimonio alcanza un nivel cuantitativo inferior al módulo establecido, y ello con independencia de que: a) el legislador pueda, para este tipo de personas, elevar el nivel cuantitativo de dicho módulo, con relación al exigido respecto de las personas físicas, y b) que en su aplicación concreta, los órganos administrativos y los Jueces en la función de control jurisdiccional, extremen el rigor de tener por acreditado, en evitación de situaciones fraudulentas, el cumplimiento del requisito. Pero cosa distinta es, como hace el legislador de la L 1/1996, excluir de antemano del derecho a las personas físicas, salvo las dos concretas del art. 2 c) a que se ha hecho repetida alusión, sin justificación constitucional alguna que legitime tal exclusión que, por estas razones, se opone a los arts. 24.1 y 119 CE.

En virtud de lo expuesto, el fallo procedente en el recurso de amparo promovido por «Arquitectura y Rehabilitación Urbana, S.L.» debió ser, en mi criterio, de signo positivo, es decir, debió otorgarse el amparo, con la consecuencia, dado lo dispuesto por el art. 55.2 LOTC (lesión, por la aplicación de la L 1/1996, del derecho fundamental en la entidad recurrente a la tutela judicial efectiva sin indefensión), de elevar al Pleno la cuestión de inconstitucionalidad del art. 2 c) de mencionada Ley, a los efectos procedentes.

Tal es mi parecer disidente que, con el mayor respeto a la decisión mayoritaria de la Sala y conforme a lo prevenido en el art. 90.2 LOTC, pretende reflejar la opinión que mantuve en la deliberación del presente recurso de amparo.



## COMENTARIO

Con anterioridad a la promulgación de la Ley 1/1996 de Asistencia Jurídica Gratuita no resultaba pacífico, si las personas jurídicas sin recursos económicos, podían disfrutar del derecho a la justicia gratuita. El art. 13 de la LEC ni reconocía su derecho, ni lo excluía, pues aludía genéricamente a «las personas» que acreditaran insuficiencia de recursos para litigar, sin distinguir entre personas físicas o jurídicas. Si bien es cierto que la regulación de este derecho estaba fundamentalmente pensada para las personas físicas, ante la indefinición del texto legal, la jurisprudencia se había manifestado a favor del reconocimiento de tal derecho (así, por ejemplo, la STS de 12 de diciembre de 1961, *vid.* J. L. GOMEZ COLOMER, *El beneficio de pobreza*, Barcelona, 1982, pág. 336). Esa jurisprudencia favorable se reafirmó con la promulgación de la Constitución, al reconocerse en su art. 119 CE «respecto de quienes acrediten insuficiencia de recursos para litigar», sin distinción entre personas físicas o jurídicas.

La situación, sin embargo, cambia con la entrada en vigor de la nueva Ley 1/1996, en cuyo art. 2 se señala específicamente qué sujetos pueden disfrutar de la asistencia jurídica gratuita. En relación con las personas jurídicas, desaparece la ambigüedad existente hasta ese momento, pues la ley expresa cuáles podrán obtener el reconocimiento del derecho: asociaciones de utilidad pública y fundaciones inscritas en el Registro correspondiente [art. 2 c) LAJG]. Además de éstas, continúan gozando del derecho a la justicia gratuita por disposición legal, y sin necesidad de acreditar insuficiencia de recursos para litigar la Cruz Roja Española y las Asociaciones de Consumidores y Usuarios (en los términos previstos en la disp. adic. segunda de la LAJG).

El texto legal no requiere mayor análisis interpretativo, pues la Ley es clara en este punto: en principio sólo las personas jurídicas mencionadas en su articulado podrán disfrutar del derecho a la justicia gratuita. El interrogante que plantea la Ley 1/1996 es, si esa exclusión de personas jurídicas es conforme a la Constitución. ¿Puede la ley restringir el ámbito de aplicación de un derecho que en la Constitución aparece configurado en términos más amplios? ¿Puede la ley introducir distinciones entre personas jurídicas y personas físicas, cuando el art. 119 CE reconoce el derecho a litigar gratuitamente a «quienes» acrediten insuficiencia de recursos económicos? ¿Pueden considerarse esas distinciones discriminatorias? Estas son algunas de las cuestiones que ya tuvimos ocasión de analizar anteriormente (*vid.* L. BACHMAIER, *La asistencia jurídica gratuita*, Granada, 1997, págs. 47 y ss.) y que ahora se debaten ante el Tribunal Constitucional.

Argumenta el recurrente de amparo que el art. 2 c) LAJG vulnera el art. 14 de la Constitución al introducir una diferencia de trato entre personas jurídicas y físicas limitativa y discriminatoria. La respuesta ha de ser negativa. En primer lugar, si el juicio de comparación se realiza entre personas jurídicas y personas físicas, existe abundante jurisprudencia del TC, en la que se reconoce que las personas jurídicas también son titulares del derecho fundamental del art. 24 CE, pero que ese derecho no es incondicionado ni absoluto, y que, por tanto, admite limitaciones por razón de la propia naturaleza de las personas jurídicas.

Si el juicio de comparación se realiza entre las personas jurídicas incluidas dentro del ámbito de aplicación de la ley y las sociedades o asociaciones con ánimo de lucro, la diferencia de trato tampoco puede reputarse discriminatoria, pues como se señala en el FJ 4 tal distinción está objetivamente justificada en razones de interés general.

El núcleo central y más problemático de este recurso de amparo se centra en la posible vulneración del art. 119, como derecho instrumental del art. 24 CE. Se aduce en este sentido, que en la configuración legal de este derecho prestacional, en todo caso, ha de respetarse el contenido indisponible del art. 119 CE. Y como ya señaló la STC 16/1994 ese contenido constitucional indisponible obliga «a reconocer el derecho a la justicia gratuita necesariamente a quienes acrediten insuficiencia de recursos para litigar» (FJ 3), sin que tal insuficiencia venga referida específica o exclusivamente a las personas físicas.

Una vez aclarado que el derecho del art. 24 CE puede no ser absoluto y que admite restricciones, la línea argumental de la Sentencia se centra en destacar que el derecho a la justicia gratuita es un derecho esencialmente predicable respecto de personas físicas.

En primer lugar, se alude a la regulación anterior contenida en la LEC, recordando que «nunca hasta la fecha ha existido prescripción alguna» que contemplara expresamente el derecho de las personas jurídicas a litigar gratuitamente; y que, de la regulación de sus presupuestos –referidos únicamente a niveles de renta–, se deduce que era una normativa enfocada a las personas físicas (FJ 6). Tal afirmación es plenamente correcta, pero –y aquí coincido con el voto particular (de P. GARCIA MANZANO)–, por sí solo no es argumento convincente ni concluyente para sostener la constitucionalidad del art. 2 c) LAJG.

En segundo lugar, el TC cita la Sentencia STC 16/1994 en la cual ya fue definido el contenido constitucional indisponible del art. 119 CE, afirmando que en ella se contiene «implícitamente» una respuesta a la cuestión ahora planteada (FJ 5). El Tribunal Constitucional definió entonces el derecho de justicia gratuita en relación con las personas físicas y sus necesidades económicas vitales, de lo cual concluye ahora que «el contenido indisponible del art. 119 CE sólo es reconducible a la persona física, única respecto de la cual puede predicarse un nivel mínimo de subsistencia personal o familiar». Realmente, de las afirmaciones contenidas en aquel pronunciamiento no se infiere directamente la no titularidad del derecho de la justicia gratuita de las personas jurídicas –como se apunta críticamente en el voto particular–, porque en ella sólo se discutían los presupuestos de ese derecho en relación con una persona física. Del contenido de la Sentencia 16/1994, es cierto, que no cabe deducir la exclusión de las personas jurídicas (pues es un tema que no se debate ni se analiza en ella), pero de sus pronunciamientos sí se infiere que éste es un derecho que se proyecta esencialmente sobre las personas físicas.

Sólo si se profundiza en el fundamento del derecho a la justicia gratuita, se puede entender por qué es un derecho predicable esencialmente respecto de las personas físicas. En este sentido, un Estado social y de derecho debe intervenir para corregir situaciones de injusticia social. Si un ciudadano, por su escasez de recursos, no puede acceder a la jurisdicción, es misión del Estado –y así lo garantiza el art. 119 CE–, intervenir para corregir desequilibrios económicos, por razones de solidaridad social y para dar protección a la dignidad humana. Tales valores no son predicables respecto de las personas jurídicas, por lo que es plenamente admisible que reciban un tratamiento diferente. La pregunta quedaría centrada en si para garantizar su derecho de acceso a la jurisdicción, en situaciones de falta de recursos económicos, debe el Estado sufragar las costas procesales de esas entidades jurídicas. Las razones de justicia social e interés general no encuentran acomodo cuando nos referimos a sociedades con ánimo de lucro. Y, como señala el propio TC, detrás de la sociedad existen unos socios o un pacto asociativo, y serían ellos los que en primer lugar deberían subvenir a las necesidades económicas de la sociedad. Y no resulta admisible, que al amparo de la insuficiencia de medios de una sociedad, se defiendan intereses privados a costa del Estado.

En suma, es cierto que las personas jurídicas, al igual que las personas físicas son titulares del derecho del art. 24 CE, y que, por tanto, también respecto de ellas ha de quedar garantizado el acceso a la jurisdicción. Pero, de ahí no cabe concluir el derecho de las personas jurídicas a gozar del derecho a la justicia gratuita al igual que las personas físicas.

En apoyo de lo anterior el FJ 7, analiza la especial naturaleza de las personas jurídicas, que son «creaciones jurídicas al servicio de una persona (física) para alcanzar sus propios fines». Además, se pone de relieve que en los casos de ejecución colectiva o concursal, los gastos procesales son deudas *de la masa* con cobro preferente a cualquier otro crédito *en la masa*, y se detraen del patrimonio del deudor en perjuicio de los derechos de los acreedores. Así, de concederse el derecho de justicia gratuita en los procesos concursales, los beneficiarios principales serían los acreedores, lo cual no aparece justificado, a menos que todos y cada uno de ellos acreditaran insuficiencia de recursos para litigar.

La presente decisión es importante porque clarifica definitivamente la compleja cuestión acerca del derecho de las personas jurídicas a la asistencia jurídica gratuita, complejidad que queda demostrada con la misma existencia de un voto particular. En su resolución a favor de la constitucionalidad del art. 2 c) LAJG, el Tribunal Constitucional quizás podría haber sido más contundente en sus argumentos, como ponen de manifiesto las críticas contenidas en el voto particular. Pero ni esas críticas menores, ni la escasa fundamentación del voto particular desvirtúan el acierto del fallo, que da respuesta oportuna a cada uno de los argumentos esgrimidos en el recurso.

Lorena Bachmaier Winter